

Uzasadnienie Rady: Stanowisko Rady (UE) nr 21/2021 w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrumentu wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej

(2021/C 227/02)

I. WPROWADZENIE

1. 12 czerwca 2018 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej ⁽¹⁾.
2. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię 17 października 2018 r. ⁽²⁾.
3. 16 kwietnia 2019 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję ustawodawczą w sprawie przedmiotowego wniosku ⁽³⁾ i zakończył tym samym pierwsze czytanie.
4. Komitet Stałych Przedstawicieli udzielił prezydencji częściowego mandatu ⁽⁴⁾ do rozpoczęcia nieformalnych negocjacji z Parlamentem, przy czym niektóre przepisy pozostały w nawiasach kwadratowych ze względu na ich powiązanie z ogólnymi dyskusjami w sprawie WRF lub ich horyzontalny charakter.
5. Po pierwszej rundzie politycznych rozmów trójstronnych, które odbyły się 26 listopada 2019 r., prezydencja wypracowała wspólne rozumienie ⁽⁵⁾ z przedstawicielami Parlamentu Europejskiego. Niektóre elementy tekstu nie weszły w zakres negocjacji, ponieważ by Rada mogła ustanowić swoje stanowisko, wymagały one zakończenia negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027.
6. Pełny mandat negocjacyjny, uwzględniający konkluzje Rady Europejskiej w sprawie WRF na lata 2021–2027 i pakietu odbudowy przyjęte 21 lipca 2020 r. ⁽⁶⁾, został zatwierdzony przez Komitet Stałych Przedstawicieli 16 grudnia 2020 r. ⁽⁷⁾.
7. Podczas drugiej rundy politycznych rozmów trójstronnych 16 marca 2021 r. współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie w sprawie przedmiotowego rozporządzenia. 31 marca 2021 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził ostateczny kompromis wynikający z rozmów trójstronnych ⁽⁸⁾.
8. 14 kwietnia 2021 r. przedmiotowy tekst zatwierdziła komisja IMCO w Parlamencie Europejskim. Następnie 16 kwietnia 2021 r. przewodnicząca komisji IMCO skierowała do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli pismo, w którym wyraziła zamiar zalecenia zgromadzeniu plenarnemu, by przyjęło stanowisko Rady bez zmian – z zastrzeżeniem jego weryfikacji prawn językowej – w drugim czytaniu Parlamentu.

II. CEL

9. Wniosek jest częścią wniosków sektorowych uzupełniających pakiet wniosków horyzontalnych dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.
10. Ogólnym celem przedmiotowego instrumentu jest wspieranie unii celnej i organów celnych w chronieniu finansowych i gospodarczych interesów Unii i jej państw członkowskich, zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony w obrębie Unii oraz ochrona Unii przed nieuczciwym i nielegalnym handlem przy jednoczesnym ułatwianiu legalnej działalności gospodarczej.

⁽¹⁾ Dokument ST 10325/18.

⁽²⁾ Dz.U. C 62 z 15.2.2019, s. 67.

⁽³⁾ Dokument 8057/19.

⁽⁴⁾ Dokument 15513/1/18 REV 1.

⁽⁵⁾ Dokument 15010/19.

⁽⁶⁾ Dokument ST 10/20.

⁽⁷⁾ Dokument 13822/20.

⁽⁸⁾ Dokument 7266/21.

11. Ma on przyczynić się do odpowiednich i równoważnych wyników kontroli celnych, a cel ten należy osiągnąć w drodze zakupów, utrzymywania i modernizacji sprzętu do kontroli celnej.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

A. Uwagi ogólne

12. Parlament Europejski i Rada przeprowadziły negocjacje w celu zawarcia porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu, którego brzmienie Parlament byłby w stanie zatwierdzić. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty między współprawodawcami.

B. Kluczowe kwestie

13. Główne elementy kompromisu osiągniętego z Parlamentem Europejskim przedstawiono poniżej:

- uzgodniono czas trwania instrumentu i Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami – od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2027 r.,
- pula środków finansowych na wdrażanie instrumentu na lata 2021–2027 wynosi 1 006 407 000 EUR w cenach bieżących,
- określono i doprecyzowano cele instrumentu,
- rozwinięto przepisy dotyczące działań kwalifikujących się do finansowania i kosztów kwalifikowalnych,
- uzgodniono, że instrument będzie wdrażany poprzez programy prac przyjmowane w drodze aktów wykonawczych,
- doprecyzowano kryteria i warunki dotyczące przygotowywania programów prac,
- zwiększono wymogi w zakresie sprawozdawczości,
- doprecyzowano zakres ewaluacji śródkresowej,
- wprowadzono nową klauzulę dotyczącą obowiązku sprawozdawczego w odniesieniu do przekazania uprawnień i przedłużenia przekazania uprawnień,
- uzgodniono stosowanie rozporządzenia z mocą wsteczną.

IV. PODSUMOWANIE

14. Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty w negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji. Kompromis ten został potwierdzony pismem przewodniczącej komisji IMCO do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli z dnia 16 kwietnia 2021 r.
-